

PROVINCIA DI PRATO

Registro generale n. 4450 del 24/12/2014

Determina con Impegno di spesa

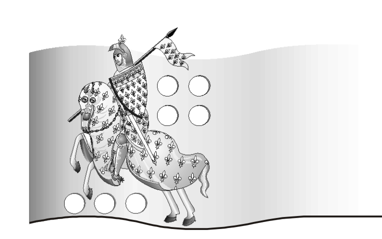
DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA:

Direzione Generale

Direzione Generale

Oggetto Servizi di supporto per start-up, attrazione, innovazione e trasferimento tecnologico rivolti alle imprese: affidamento in house alla societ CreAF srl. Approvazione schema di contratto e impegno di spesa.

Direttore dell'Area Migani Massimo



Determina N. 4450 del 24/12/2014

Oggetto: Servizi di supporto per start-up, attrazione, innovazione e trasferimento tecnologico rivolti alle imprese: affidamento in house alla societ CreAF srl. Approvazione schema di contratto e impegno di spesa.

IL DIRETTORE

A ciò autorizzato dall'art.107 del D.Lgs. n. 267/2000, dall'art. 7 del vigente Regolamento provinciale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e dal Decreto Presidenziale n. 38 del 17/07/2012 con il quale al sottoscritto sono state conferite le funzioni di Direttore Generale;

Visti:

la Delibera di Consiglio Provinciale n. 10 del 02/04/2014 di approvazione del Bilancio di previsione 2014 e del Bilancio di previsione pluriennale 2014 – 2016;

la D.G.P. n. 102 del 02/4/2014 "Area Risorse Umane e Finanziarie - Piano Esecutivo di Gestione 2014 e Piano Esecutivo di Gestione pluriennale 2014/2016 per la Provincia di Prato – parte contabile. Approvazione";

la D.G.P. n. 109 del 15/4/2014 "Area Risorse Umane e Finanziarie - Piano Esecutivo di Gestione 2014 - Parte obiettivi – Approvazione";

Richiamati gli indirizzi che la Giunta Provinciale ha espresso nel Piano Esecutivo di Gestione del Programma 24 “Direzione Generale” ed in particolare, per il controllo sulle società partecipate dell'Ente, l'azione di supporto nella definizione delle scelte strategiche in relazione alla società partecipata Creaf srl, in attuazione degli indirizzi della DCP n. 2/2014 e delle strategie indicate nella RPP 2014-1016, mediante l'attuazione delle azioni necessarie allo start-up del PST e alla realizzazione di quanto previsto nel Progetto Strategico approvato dal Consiglio;

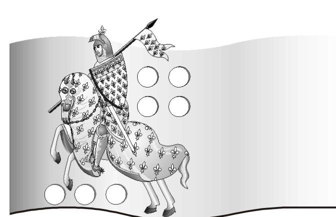
Dato atto che:

–con decreto n. 54 del 30/09/2014 il Presidente della Provincia con le funzioni del Consiglio ha approvato la Variazione n. 2 al Bilancio di Previsione 2014;

–con DGP n. 199 del 7/10/2014 è stata approvata variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2014, dipendente e connessa alla variazione di bilancio sopra richiamata che, nel Programma 24 “Direzione Generale” – Azioni correttive, assegna risorse di parte corrente per la stipula di un contratto di servizio “in house providing” con la società CreAF srl per la fornitura di servizi di supporto alla fase di start-up del PST a tutela dello sviluppo economico del territorio e della competitività del sistema produttivo della comunità amministrata, prevedendo uno stanziamento complessivo di € 200.000,00;

Premesso che:

- il Programma di governo regionale 2010-2015 sottolinea che al fine di sostenere lo sviluppo effettivo dei singoli territori occorre recuperare una visione d’insieme che consenta di correlare le diverse politiche regionali, superando i tradizionali approcci settoriali, per favorire iniziative integrate tra pubblico e privato, sinergie tra il mondo universitario, della ricerca e le imprese, forme



di coordinamento tra Regione, Province e Comuni, progettualità condivise con i diversi attori sociali che operano sul territorio;

–il "Progetto integrato di sviluppo dell'area pratese", presente nel Programma Regionale di Sviluppo 2011-2015 (PRS) approvato con Risoluzione del Consiglio regionale n. 49 del 29 giugno 2011, tra le priorità tematiche prevede il "Supporto allo sviluppo del settore ICT" (scheda n. 4 - azioni di stimolo, di conoscenza e di messa in collegamento nell'area pratese di imprese ICT ad alto contenuto tecnologico, in grado di collaborare con il settore manifatturiero e attrarre nuove imprese sul territorio) e la "Vivibilità del territorio" (scheda n. 5 - definizione di strategie condivise per la promozione del sistema produttivo pratese attraverso attività di marketing territoriale);

Dato atto che sono stati promossi, in collaborazione con Regione Toscana, i seguenti protocolli ed accordi:

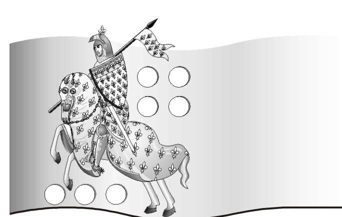
- Protocollo d'Intesa per l'avvio del Parco Scientifico e Tecnologico di Prato (PST) che inquadra il progetto di PST nel più ampio Progetto Integrato di Sviluppo dell'Area Pratese e dà nuovo impulso alla collaborazione tra Regione e Provincia di Prato tesa all'avvio del Parco, sottoscritto in data 17.12.2013;
- Accordo di Collaborazione che individua CReAF srl quale soggetto operativo per l'attuazione del PST e specifica i partner del progetto con i quali dovranno essere stipulati Accordi di collaborazione, a seconda delle specifiche competenze dei soggetti stessi, sottoscritto in data 13.01.2014;

Richiamati:

- la Deliberazione n. 2 del 22.01.2014 con la quale il Consiglio Provinciale ha formulato gli indirizzi in merito al progetto di PST e approvato formalmente il Progetto Strategico per l'avvio del PST;
- il Programma annuale di attività, previsto nell'Accordo di Collaborazione sottoscritto con la Regione Toscana e approvato dalla Cabina di regia Regionale in data 31.01.2014, il quale prevede lo sviluppo di una serie di direttrici di sviluppo già nella fase di avvio del PST volte a favorire la nascita ed accelerazione di nuove imprese nonché sviluppare l'interrelazione con il tessuto economico preesistente, al fine di valorizzare le opportunità esistenti ed innovare le vocazioni produttive già presenti nell'area;

Considerato inoltre che la Provincia, al fine di sostenere lo sviluppo del sistema economico distrettuale nello specifico ambito dello start up e dell'attrazione di imprese innovative e per la crescita delle competenze tecnologiche esistenti, ha sottoscritto numerose intese ed accordi con soggetti istituzionali e socio-economici del territorio e dell'area vasta metropolitana, ed in particolare:

- Protocollo d'intesa per la costituzione del sistema regionale del trasferimento tecnologico alle imprese – Regione, Amministrazioni provinciali toscane, Circondario empolese Valdelsa, Centri toscani di servizi alle imprese, tra cui CReAF (5.06.09);
- Protocollo d'intesa "Sistema d'area metropolitana: coordinamento sovraprovinciale delle strategie di innovazione e trasferimento tecnologico" - Province Firenze, Prato, Pistoia e Circondario Empolese Valdelsa (24.10.11);
- Protocollo d'intesa per la costituzione di una rete di collaborazione per azioni di marketing territoriale - Provincia, Comuni del territorio, CCIAA, Unione Industriale, Confartigianato, CNA, Unione Commercianti, Confesercenti, Coldiretti, C.I.A., Unione agricoltori, Confcooperative, Lega Cooperative (6.05.13);
- Accordo di collaborazione con Regione Toscana per il sostegno all'attrazione e allo start-up d'impresa – Regione e Provincia (17.12.13);



- •Protocollo d'intesa per lo sviluppo del settore ICT nell'area pratese - Provincia, Comune di Prato, Camera di Commercio, PIN e Associazioni economiche e sindacali del territorio (16.04.14);
- •Convenzione con PIN scrl per l'attrazione nell'area pratese di soggetti operanti nei settori ICT (13.11.14), stipulata nell'ambito dell'accordo di collaborazione con Regione Toscana per il sostegno all'attrazione e allo start-up d'impresa;

Dato atto che:
–il corretto ed efficace adempimento delle attività indicate nelle intese sopra citate comporta la necessità per la Provincia di utilizzare strutture dedicate e dotate di professionalità specifiche;
–nell'ambito della dotazione organica della Provincia risulta esistere solo un'unica figura professionale in possesso delle competenze richieste, completamente impegnata nei propri compiti istituzionali;

Considerato che:
- la società partecipata CReAF srl, soggetto a capitale interamente pubblico e controllata dalla Provincia di Prato, ai sensi dell'art. 3 dello Statuto ha per oggetto, tra l'altro, i seguenti ambiti di intervento:

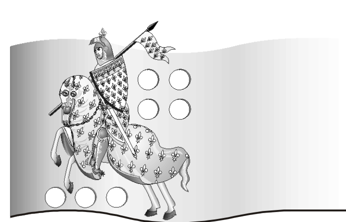
a) attività rivolta alle ricerche e alle iniziative tese a favorire il dispiegarsi di strategie creative coerenti allo sviluppo locale, soprattutto con riguardo a innovazione e formazione, finalizzate ad accrescere la competitività del sistema economico;
b) attività formative ed iniziative per diffondere documentazioni ed informazioni nel campo delle tecnologie;
c) ricerca di collaborazioni, contatti e adesione ad organizzazioni ed enti similari in ambito nazionale ed internazionale;
d) attività di facilitazione alla nascita di nuove attività imprenditoriali;
e) iniziative per l'attrazione, nell'area della Provincia di Prato, di nuove strutture di ricerca e sviluppo, di università, enti pubblici, ed imprese nazionali ed estere;

- tra le società partecipate dalla Provincia di Prato, la società C.R.eA.F.srl è il soggetto idoneo ad espletare le attività inerenti la gestione dei Servizi affidati, in quanto soggetto facente parte del sistema regionale di trasferimento tecnologico alle imprese (vedi protocollo sopra citato) ed anche in virtù del ruolo che le è assegnato dai Protocolli sottoscritti con la Regione Toscana relativi all'avvio del PST;

Tenuto conto dei presupposti per l'affidamento del servizio, fatti propri con il presente atto, ed in particolare:

•la dipendenza formale della società CReAF srl che ha un capitale interamente pubblico, la cui maggioranza è detenuta dalla Provincia di Prato;
•la dipendenza amministrativa, con un adeguato sistema di controlli sia a livello statutario che di disciplinare;
•la dipendenza economica, poichè il sistema di finanziamento o di capitalizzazione della società sono esclusivamente costituiti da erogazioni finanziarie dell'Ente Provincia, socio maggioritario;
•la dipendenza operativa, poiché la società realizza la parte più importante della propria attività con gli enti pubblici che la controllano.

Verificati:



–i presupposti per l'affidamento dei servizi in oggetto e la motivazione per l'affidamento diretto del servizio nella forma dell' in house providing sulla base dei requisiti qualificanti il rapporto tra l'ente pubblico e la società affidataria e dei poteri di vigilanza e controllo esercitati dai soci;
–la necessità di strutturare meccanismi di verifica e controllo attraverso l'inserimento nel contratto di affidamento del servizio di indirizzi operativi e obiettivi precisi da raggiungere, nonché opportune clausole in relazione alla tempistica e ai risultati finali da perseguire;

Dato atto che la stipula di apposito contratto di servizio fra la Provincia e CreAF srl consente di confermare e consolidare gli aspetti relativi alla gestione in house, in particolare attraverso la formulazione di clausole che attribuiscano alla Provincia strumenti di coordinamento operativo, di supervisione, di controllo e di reporting dell'attività della società, nonché atttraverso l'esplicitazione dei parametri di riferimento per l'esplicitazione di tali funzioni, nel seguente modo:

- previsione di una Struttura di coordinamento e controllo, composta dal Direttore Generale, individuato come Responsabile del contratto, e da funzionari interni che lo coadiuvano.

- funzioni della Struttura declinate come segue:
  - ✔Gestione economico-finanziaria dei procedimenti;
  - ✔Supervisione dello stato di attuazione procedurale e monitoraggio delle attività previste dal contratto di servizio;
  - ✔Verifica dell'esatto adempimento delle obbligazioni derivanti dal contratto di servizio, per quanto concerne la qualità della prestazione e i tempi di esecuzione, sia sotto il profilo giuridico sia sotto il profilo gestionale.

Il Responsabile del Contratto cura il controllo amministrativo sui procedimenti nonché monitora l'adempimento delle procedure di erogazione dei corrispettivi previsti, in stretta relazione con la verifica del raggiungimento dei risultati attesi previsti e delle performances richieste in termini di erogazione dei servizi.

Ritenuto pertanto opportuno, oltrechè necessario, procedere ad affidare alla società CreAF srl, mediante la sottoscrizione di un contratto in house per l'importo complessivo di **€ 200.000,00 (IVA 22% compresa),** la gestione di servizi di supporto allo start up di impresa, all'attrazione di realtà imprenditoriali innovative, all'innovazione ed al trasferimento tecnologico alle imprese del territorio nei seguenti ambiti**:**

1) Servizi di supporto all'innovazione e trasferimento tecnologico per imprese esistenti e attrazione di imprese innovative

2) Servizi di informazione ed alta formazione rivolti alle imprese ed agli imprenditori

3) Servizi per lo sviluppo e la promozione del Parco Scientifico e tecnologico;

Visto lo schema di contratto tra la Provincia di Prato e la società CReAF srl per l'affidamento in house dei Servizi negli ambiti sopra indicati - schema allegato al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, comprensivo della scheda di dettaglio delle attività;
Dato atto che il corrispettivo come sopra determinato è riferito alle attività che vengono analiticamente indicate nella scheda allegata al suddetto contratto;

Dato atto altresì che le liquidazioni dei corrispettivi avverranno con apposite determinazioni previa verifica delle attività svolte dalla società, compatibilmente con i vincoli di cassa imposti dal Patto di stabilità di cui alla Legge Finanziaria di riferimento e nel rispetto delle modalità stabilite nel Contratto di affidamento;

Tenuto conto che la delibera n. 10 del 22/12/2010 emessa dall’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici e pubblicata sulla Gazzetta ufficiale n. 4 del 7/01/2011, contenente indicazioni operative per la concreta attuazione degli obblighi di tracciabilità, prevede espressamente al punto 2-2 che “Devono ritenersi escluse dall’ambito di applicazione della legge n. 136/2010 anche le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house)”;

Visto l’art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui: “i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”;

Visto l’articolo 4, comma 2, del D.Lgs 165/2001;

DETERMINA

1. **di affidare**, per le motivazioni esplicitate in premessa, alla società CReAF srl, tramite la stipula di contratto di affidamento in house con scadenza 30.11.2015, la gestione di servizi di supporto allo start up di impresa, all’attrazione di realtà imprenditoriali innovative, all’innovazione ed al trasferimento tecnologico alle imprese del territorio nei seguenti ambiti**:**
   1. Servizi di supporto all’innovazione e trasferimento tecnologico per imprese esistenti e attrazione di imprese innovative
   2. Servizi di informazione ed alta formazione rivolti alle imprese ed agli imprenditori
   3. Servizi per lo sviluppo e la promozione del Parco Scientifico e tecnologico;

1. **di approvare** lo schema di contratto in house per l’affidamento alla società CReAF srl del contratto di gestione dei Servizi sopra indicati, allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, comprensivo della scheda di dettaglio delle attività riferite agli ambiti indicati al punto 1;

2. **di assumere** a favore di CReAF srl, a copertura degli obblighi derivanti dalla sottoscrizione del suddetto contratto, l’impegno per la somma complessiva di **€ 200.000,00 (IVA 22% compresa)** a valere sul Bilancio di previsione 2014 e Pluriennale 2014/2016 Annualità 2015 nel seguente modo:

   Bilancio di previsione 2014 :

   : ***€ 110.000,00*** sul cap. 6160 “Contratto di servizio con la società partecipata C.R.eA.F. Srl” Tit.1 Funz. 09 Serv. 02 Int. 03

   Bilancio Pluriennale 2014/2016 Annualità 2015:

   : ***€ 90.000,00*** sul cap. 6160 “Contratto di servizio con la società partecipata C.R.eA.F. Srl” Tit.1 Funz. 09 Serv. 02 Int. 03

1. **di dare atto** che il responsabile della sottoscrizione e dell'esecuzione del suddetto contratto, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento generale per l'attività contrattuale della Provincia, è il Dott. Massimo Migani;

2. **di dare atto** che le liquidazioni dei corrispettivi avverranno con apposite determinazioni previa verifica delle attività svolte dalla società, compatibilmente con i vincoli di cassa imposti dal Patto di stabilità di cui alla Legge Finanziaria di riferimento e nel rispetto delle modalità stabilite nel Contratto di affidamento.

Il Direttore Generale
Massimo Migani

ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE n° 4450 DEL 24/12/2014

Oggetto: Servizi di supporto per start-up, attrazione, innovazione e trasferimento tecnologico rivolti alle imprese: affidamento in house alla societ CreAF srl. Approvazione schema di contratto e impegno di spesa.

```
====== ==============================================================
TP.MOVIMENTO ALTRI DATI
====== ==============================================================

IMPEGNO 06606-C.ReA.F. SRL IMPORTO MOVIMENTO: 110.000,00
------------
14/001209 PEG : 06160 COD. 1 09 02 03 DISP.ATTUALE PEG.: 0,00
Equil. PA PARTECIPATE
------------------------------
CONTRATTO DI SERVIZIO CON LA S
OCIETA' PARTECIPATA C.R.eA.F.
SRL
--------------------------------------------------------------------------
-----

IMPEGNO 06606-C.ReA.F. SRL IMPORTO MOVIMENTO: 90.000,00
------------
15/000094 PEG : 06160 COD. 1 09 02 03
Equil. PA PARTECIPATE
------------------------------
CONTRATTO DI SERVIZIO CON LA S
OCIETA' PARTECIPATA C.R.eA.F.
SRL
--------------------------------------------------------------------------
-----


TOTALE IMPEGNATO 200.000,00
```

VISTO POSITIVO DI REGOLARITA' CONTABILE
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA
(art. 151 comma 4, art. 153 comma 5 e art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000)

____